

**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

31 марта 2022 г.

№ 241-22

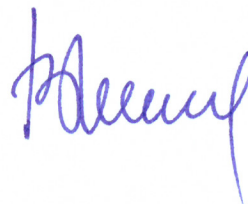
Об утверждении Доклада о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Калужской области, за исключением особо охраняемых природных территорий, за 2021 год

В соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания»

ПРИКАЗЫВАЮ:

Утвердить Доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Калужской области, за исключением особо охраняемых природных территорий, за 2021 год (прилагается).

Министр



В.И. Жипа

УТВЕРЖДЕН
приказом министерства
природных ресурсов и экологии
Калужской области
от 31.03.2022 № 241-22

**Доклад о правоприменительной практике
при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в
области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и
среды их обитания на территории Калужской области, за исключением особо
охраняемых природных территорий, за 2021 год**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания» определен порядок организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Министерство природных ресурсов и экологии Калужской области (далее – министерство) в соответствии с постановлением Правительства Калужской области от 29.12.2007 № 349 «Об определении министерства природных ресурсов и экологии Калужской области органом, уполномоченным на осуществление функций по охране и использованию объектов животного мира, а также водных биологических ресурсов» является органом, уполномоченным на осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Калужской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Калужской области.

Приказом министерства от 13.09.2021 № 249-ор «О перечне должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Калужской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Калужской области» установлен перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении федерального государственного охотничьего контроля (надзора):

- 1) Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;
- 2) постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.1996 № 997 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи»;
- 3) постановление Правительства Калужской области от 06.07.2021 № 429 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи на территории Калужской

области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения».

Реализация надзорных полномочий осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» посредством:

1) плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованным с органами прокуратуры;

2) внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по основаниям, предусмотренным статьей 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

3) мероприятий по контролю без взаимодействия с контролируруемыми лицами, индивидуальными предпринимателями:

- наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторингом безопасности) посредством сбора, анализа данных об объектах контроля, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из информационно-коммуникационной сети «Интернет»;

- выездных обследований.

Объектами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания являются деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания.

На территории Калужской области обитает 348 видов млекопитающих и птиц.

Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания осуществлялся в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции (COVID-19), что отложило отпечаток на результаты деятельности.

Как показывает практика, в последние годы имеется тенденция снижения нарушений законодательства со стороны пользователей объектов животного мира.

Такого результата удастся получить путем планомерной работы уполномоченного органа – министерства, направленной на снижение таких правонарушений. Одним из факторов снижения правонарушений является внесение в адрес пользователей объектов животного мира предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

К лицам, нарушившим требования законодательства о животном мире, применены меры административного наказания. Наложено штрафов на нарушителей в сумме 5 000 руб.

В 2021 году на территории Калужской области выявлено 3 факта загрязнения среды обитания объектов животного мира. По данным фактам ведется работа по возмещению ущерба, причиненного объектам животного мира и среде их обитания.

Анализ типовых и массовых нарушений при осуществлении федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания

Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и

использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Калужской области:

	Нарушение	Нарушенное требование законодательства	Ответственность предусмотрена
1	Загрязнение отходами жизнедеятельности сельскохозяйственных животных, оказывающих острое токсическое действие на среду обитания животного мира	Несоблюдение правил охраны среды обитания объектов животного мира, нарушение требований, предусмотренных ст. 28 Федерального закона от 24.04.1995 года № 52-ФЗ «О животном мире», п. 3, 9 постановления Правительства Российской Федерации от 13.08.1996 № 997 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи», п.3.3. постановления Правительства Калужской области от 06.07.2021 № 429 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи на территории Калужской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения»	ст. 8.33 КоАП РФ «Нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции объектов животного мира и водных биологических ресурсов»

Следует отметить, что данное нарушение влечет возмещение ущерба, причиненного объектам животного мира и среде их обитания, рассчитанного согласно Методике исчисления размера вреда, причиненного объектам животного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 28.04.2008 № 107.

Информация о профилактических мероприятиях

Профилактические мероприятия проводятся должностными лицами, уполномоченными на осуществление контроля (надзора) в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям является приоритетной по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В целях профилактики правонарушений на официальном сайте министерства размещаются перечни и тексты нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, оценка и соблюдение которых является предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Приказом министерства от 10.12.2021 № 1203-21 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год при осуществлении федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

В рамках осуществления государственного надзора проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, незамедлительно принимается решение о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

В целях профилактики нарушений в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания:

- проводится консультирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований путем проведения совещаний;

- принимается участие в совещаниях, организованных федеральным государственным бюджетным учреждением «Национальный парк «Угра», по устойчивому развитию популяции зубра, координация работы охотпользователей в вопросах мониторинга и охраны зубров;

- в охотхозяйственные соглашения внесен пункт о проведении охотпользователями мероприятий, обеспечивающих охрану и воспроизводство редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира;

- информация о проводимых контрольно-надзорных мероприятиях и их результатах вносится в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий;

- проводятся публичные обсуждения правоприменительной практики, а также работа по обобщению и анализу правоприменительной практики при осуществлении федеральных государственных надзоров.

В 2020 году в рамках реализации переданных полномочий по сохранению и воспроизводству видов животных, не отнесенных к объектам охоты и водным

биологическим ресурсам, министерством проведены биотехнические мероприятия, а именно приобретено 7,9 тонны зерна для подкормки зубров на территории Хвастовичского района Калужской области. Аналогичные мероприятия проведены и в 2021 году в отношении популяции зубров на территории Ферзиковского района Калужской области.

Министерство оказывает содействие в спасении редких видов животных, обитающих в Калужской области, доставляя ежегодно до 5 особей травмированных белых аистов – птиц Красной книги Калужской области - в центр реабилитации диких животных.

Обзор судебной практики по взысканию вреда, причиненного объектам животного мира

Согласно ч. 1 ст. 56 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» юридические лица и граждане, причинившие вред объектам животного мира и среде их обитания, возмещают нанесенный ущерб добровольно либо по решению суда или арбитражного суда в соответствии с таксами и методиками исчисления ущерба животному миру, а при их отсутствии - по фактическим затратам на компенсацию ущерба, нанесенного объектам животного мира и среде их обитания, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Анализ судебной практики позволяет сделать вывод о том, что и при рассмотрении дел о повреждении или гибели диких животных в состоянии естественной свободы суды применяют положения действующего гражданского законодательства.

Таким образом, возмещение вреда, причиненного дикому животному в отдельности и их совокупности (животный мир), традиционно базируется на нормах гражданского законодательства.

Для расчета ущерба, причиненного объектам животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам, и среде их обитания, применяется Методика исчисления размера вреда, причиненного объектам животного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания, утвержденная приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 28.04.2008 № 107.

В силу пункта 3 статьи 78 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» иски о компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, могут быть предъявлены в течение двадцати лет.